**ส่วนที่ ๔**

**๑๒๓**

**การติดตามและประเมินผล**

**๑. การติดตามและประเมินแผนยุทธศาสตร์**

การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์เป็นกระบวนการหนึ่งในการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นกระบวนการหนึ่งที่มีความสำคัญในการให้ได้มาซึ่งข้อมูลสำหรับเข้าสู่กระบวนการพิจารณาเพื่อตัดสินใจของผู้บริหารสำหรับการกำหนดคุณค่าในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และนำไปสู่กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในลำดับต่อไป โดยมีระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ ซึ่งได้กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาในหมวด ๖ ซึ่งได้กำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ โดยมีองค์กรในการทำหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาไว้ในข้อ ๒๘ พร้อมทั้งกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาไว้ใน ข้อ ๒๙

 เทศบาลตำบลน้ำอ้อม ได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ (ฉบับทบทวน) ไว้เป็นกรอบและแนวทางในการดำเนินการในการพัฒนาท้องถิ่นโดยมีแผนพัฒนาสามปีและแผนดำเนินงานของปีงบประมาณเป็นแผนปฏิบัติประจำปีในแต่ละปีงบประมาณ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้มีการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสี่ปีตามระเบียบดังกล่าว

**๑.๑ กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

๑.๑.๑ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลน้ำอ้อมได้กำหนดกรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล โดยยึดถือแนวทางตามกรอบหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ -๒๕๖๔) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ ดังนี้

|  |  |
| --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | คะแนน |
| ๑.ข้อมูลสภาพทั่วไขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๒๐ |
| ๒. การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ | ๑๕ |
| ๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย | ๖๕ |
|  ๓.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | (๑๐) |
|  ๓.๒ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด | (๑๐) |
|  ๓.๓ ยุทธศาสตร์จังหวัด | (๑๐) |
|  ๓.๔ วิสัยทัศน์ | (๕) |
|  ๓.๕ กลยุทธ์ | (๕) |
|  ๓.๖ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ | (๕) |
|  ๓.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ | (๕) |
|  ๓.๘ แผนงาน | (๕) |
|  ๓.๙ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม | (๕) |
|  ๓.๑๐ ผลผลิต/โครงการ | (๕) |
| **รวมคะแนน** | ๑๐๐ |

 -คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่น

**๑๒๔**

การพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน) โดยมีรายละเอียดในหลักเกณฑ์ ดังนี้

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม |  คะแนนได้ |
| ๑.ข้อมูลสภาพทั่วไปของ อปท. | ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้(๑) ข้อมูลเกี่ยวกับด้านกายภาพ เช่น ที่ตั้งของหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล ลักษณะภูมิประเทศ ลักษณะภูมิอากาศ ลักษณะของดิน ลักษณะของแหล่งน้ำ ลักษณะของป่าไม้ ฯลฯการเมือง/การปกครอง เช่น เขตการปกครอง การเลือกตั้ง ฯลฯ | ๑๐(๓) |  |
| (๒) ข้อมูลเกี่ยวกับ การเมือง/การปกครอง เช่น เขตการปกครอง การเลือกตั้ง ฯลฯ ด้านประชากร เช่นข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร และช่วงอายุและจำนวนประชากร ฯลฯ  | (๒) |  |
| (๓) ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพทางสังคม เช่น การศึกษา สาธารณสุข อาชญากรรม ยาเสพติด การสังคมสงเคราะห์ ฯลฯ | (๒) |  |
| (๔) ข้อมูลเกี่ยวกับระบบบริการพื้นฐาน เช่น การคมนาคมขนส่ง การไฟฟ้า การประปา โทรศัพท์ | (๒) |  |
| (๕) ข้อมูลเกี่ยวกับระบบฐานเศรษฐกิจ เช่น การเกษตร การประมง การปศุสัตว์ การบริการ การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม การพาณิชย์/กลุ่มอาชีพแรงงาน ฯลฯ และเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น(ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ) | (๒) |  |
| (๖) ข้อมูลเกี่ยวกับศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม เช่น การนับถือศาสนา ประเพณีและงานประจำปี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น สินค้าพื้นฐานและของที่ระลึก ฯลฯ และอื่นๆ | (๒) |  |
| (๗) ข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากร เช่น น้ำ ป่าไม้ ภูเขา คุณภาพของทรัพยากรธรรมชาติ ฯลฯ | (๒) |  |
| (๘) การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือการใช้ข้อมูล จปฐ. | (๒) |  |
| (๙) การประชุมประชาคมท้องถิ่น รูปแบบ วิธีการ และการดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่น โดยใช้กระบวนการร่วมคิด ร่วมทำร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับผลประโยชน์ ร่วมแก้ไขปัญหา ปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อแก้ไขปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | (๓) |  |
| ๒.การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ | ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้(๑) การวิเคราะห์ที่ครอบคลุมความเชื่อมโยง ความสอดคล้องยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น รวมถึงความเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ Thailand ๔.๐ | ๑๕(๒) |  |

**๑๒๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม |  คะแนนได้ |
|  | (๒) การวิเคราะห์การใช้ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะและการบังคับใช้ผลของการบังใช้ สภาพการณ์ที่เกิดขึ้นต่อการพัฒนาท้องถิ่น | (๑) |  |
| (๓) การวิเคราะห์ทางสังคม เช่น ด้านแรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหายาเสพติด เทคโนโลยี จารีตประเพณี วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น | (๒) |  |
| (๔) การวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจ ข้อมูลด้านรายได้ครัวเรือน การส่งเสริมอาชีพ กลุ่มอาชีพ กลุ่มทางสังคม การพัฒนาอาชีพและกลุ่มต่างๆ สภาพทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ทั่วไป เป็นต้น | (๒) |  |
| (๕) การวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม พื้นที่สีเขียว ธรรมชาติต่างๆ ทางภูมิศาสตร์ กระบวนการหรือสิ่งที่เกิดขึ้น การประดิษฐ์ที่มีผลต่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา | (๒) |  |
| (๖) ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิคSWOT Analysis ที่อาจส่งผลต่อการดำเนินงานได้แก่ S-Strength (จุดแข็ง) W-Weakness(จุดอ่อน) O-Opportunity (โอกาส) และT-Threat(อุปสรรค) | (๒) |  |
| (๗) สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนเชิงพื้นที่ มีการนำเสนอปัญหา ค้นหาสาเหตุของปัญหาหรือสมมติฐานของปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาหรือวิธีการแก้ไขปัญหา การกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหา | (๒) |  |
| (๘) สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ และการเบิกจ่ายงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐ เช่น สรุปสถานการณ์การพัฒนา การตั้งงบประมาณ การเบิกจ่ายงบประมาณการประเมินผลการน้าแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ และการประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาท้องถิ่นในเชิงคุณภาพ | (๑) |  |
| (๙) ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น ผลที่ได้รับ/ผลที่สำคัญ ผลกระทบ และสรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ | (๑) |  |
|  **๓.ยุทธศาสตร์** ๓.๑ ยุทธศาสตร์ ขององค์กรปกครอง  ส่วนท้องถิ่น | ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น ประเด็นปัญหาการพัฒนาและแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเชื่อมโยงหลักประชารัฐแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ Thailand ๔.๐ | ๖๕(๑๐) |  |
|  ๓.๒ ยุทธศาสตร์  ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขต จังหวัด | สอดคล้องและเชื่อมโยงกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น และยุทธศาสตร์จังหวัด และเชื่อมโยงหลักประชารัฐแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ Thailand ๔.๐ | (๑๐) |  |

**๑๒๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม |  คะแนนได้ |
| ๓.๓ ยุทธศาสตร์จังหวัด | สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบาย/ยุทธศาสตร์ คสช. และนโยบายรัฐบาลหลักประชารัฐ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และ Thailand ๔.๐ |  |  |
| ๓.๔ วิสัยทัศน์ | วิสัยทัศน์ ซึ่งมีลักษณะแสดงสถานภาพที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสัมพันธ์กับโครงการพัฒนาท้องถิ่น | (๕) |  |
| ๓.๕ กลยุทธ์ | แสดงให้เห็นช่องทาง วิธีการ ภารกิจหรือสิ่งที่ต้องท้าตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะน้าไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ หรือแสดงให้เห็นถึงความชัดเจนในสิ่งที่จะดำเนินการให้บรรลุวิสัยทัศน์นั้น | (๕) |  |
| ๓.๖ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ | เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์มีความสอดคล้องและสนับสนุนต่อกลยุทธ์ที่จะเกิดขึ้น มุ่งหมายสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่ชัดเจน | (๕) |  |
|  ๓.๗ จุดยืนทาง  ยุทธศาสตร์  (Positioning) | ความมุ่งมั่นอันแน่วแน่ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกิดจากศักยภาพของพื้นที่จริง ที่จะนำไปสู่ผลสำเร็จทางยุทธศาสตร์ | (๕) |  |
| ๓.๘ แผนงาน | แผนงานหรือจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต กำหนดจุดมุ่งหมายในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือแผนงานที่เกิดจากเป้าประสงค์ ตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จุดยืนทางยุทธศาสตร์และยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความชัดเจน น้าไปสู่การจัดท้าโครงการพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี โดยระบุแผนงานและความเชื่อมโยงดังกล่าว | (๕) |  |
| ๓.๙ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม | ความเชื่อมโยงองค์รวมที่น้าไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นที่เกิดผลผลิต/โครงการจากแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ Thailand ๔.๐ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดและยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | (๕) |  |
| ๓.๑๐ ผลผลิต/โครงการ | ผลผลิต/โครงการ เป็นผลผลิตที่เป็นชุดหรือเป็นโครงการที่เป็นชุด กลุ่มหรืออันหนึ่งอันเดียวกัน ลักษณะเดียวกัน เป็นต้น เพื่อน้าไปสู่การจัดท้าโครงการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีอย่างถูกต้องและครบถ้วน | (๕) |  |
|  | รวมคะแนน | ๑๐๐ |  |

เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

**๒.แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น**

**๑๒๗**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ประกอบด้วย

 ๒.๑ การสรุปสถานการณ์การพัฒนา ๑๐ คะแนน

 ๒.๒ การประเมินผลการน้าแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ ๑๐ คะแนน

 ๒.๓ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ ๑๐ คะแนน

 ๒.๔ ยุทธศาสตร์และแผนงาน ๑๐ คะแนน

 ๒.๕ โครงการพัฒนา ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย

 (๑) ความชัดเจนของชื่อโครงการ ๕ คะแนน

 (๒) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ ๕ คะแนน

 (๓) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนน้าไปสู่การตั้งงบประมาณได้

 ถูกต้อง ๕ คะแนน

 (๔) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๕ คะแนน

 (๕) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ๕ คะแนน

 (๖) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐ ๕ คะแนน

 (๗) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด ๕ คะแนน

 (๘) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนภายใต้หลักประชารัฐ ๕ คะแนน

 (๙) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ๕ คะแนน

 (๑๐) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ ๕ คะแนน

 (๑๑) มีการกำตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ ๕ คะแนน

 (๑๒) ผลที่คาดว่าจะได้รั บ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ๕ คะแนน

 คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน

 เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน) โดยมีรายละเอียดของเกณฑ์การ

**๒. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

|  |  |
| --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | คะแนน |
| ๑. การสรุปสถานการณ์การพัฒนา | ๑๐ |
| ๒. การประเมินผลการน้าแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ | ๑๐ |
| ๓. การประเมินผลการน้าแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ | ๑๐ |
| ๔. แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา | ๑๐ |
| ๕. โครงการพัฒนา ประกอบด้วย | ๖๐ |
|  ๕.๑ ความชัดเจนของชื่อโครงการ  | (๕) |
|  ๕.๒ กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ  | (๕) |
|  ๕.๓ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนน้าไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง  | (๕) |

**๑๒๘**

|  |  |
| --- | --- |
|  ๕.๔ โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี  | (๕) |
|  ๕.๕ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคม แห่งชาติ | (๕) |
|  ๕.๖ โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐  | (๕) |
|  ๕.๗ โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด  | (๕) |
|  ๕.๘ โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักประชารัฐ | (๕) |
|  ๕.๙ งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)  | (๕) |
|  ๕.๑๐ มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ  | (๕) |
|  ๕.๑๑ มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ  | (๕) |
|  ๕.๑๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์  | (๕) |
| รวมคะแนน | ๑๐๐ |

โดยมีรายละเอียดของหลักเกณฑ์ ดังนี้

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนนที่ได้ |
| ๑.การสรุปสถานการณ์การพัฒนา | เป็นการวิเคราะห์กรอบการจัดท้ายุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis)/Global Demand และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วยการวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ, ด้านสังคม, ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) | ๑๐ |  |
| ๒. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ | ๑) การควบคุมที่มีการใช้ตัวเลขต่างๆ เพื่อน้ามาใช้วัดผลในเชิงปริมาณเช่น การวัดจ้านวนโครงการ กิจกรรม งานต่างๆ ก็คือผลผลิตนั่นเองว่าเป็นไปตามที่ตั้งเป้าหมายเอาไว้หรือไม่จ้านวนที่ดำเนินการจริงตามที่ได้กำหนดไว้เท่าไหร่ จ้านวนที่ไม่สามารถดำเนินการได้มีจ้านวนเท่าไหร่สามารถอธิบายได้ตามหลักประสิทธิภาพ (Efficiency) ของการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้๒) วิเคราะห์ผลกระทบ/สิ่งที่กระทบ (Impact) โครงการที่ดำเนินการในเชิงปริมาณ (Quantitative) | ๑๐ |  |
| ๓. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติใน | ๑) การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพคือการนำเอาเทคนิคต่างๆ มาใช้เพื่อวัดว่าภารกิจ โครงการ กิจกรรม งานต่างๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่นั้นๆ ตรงต่อความต้องการของประชาชนหรือไม่และเป็นไปตามอำนาจหน้าที่หรือไม่ ประชาชนพึงพอใจหรือไม่ สิ่งของ วัสดุครุภัณฑ์ การดำเนินการต่างๆ มีสภาพหรือลักษณะถูกต้อง คงทน ถาวรสามารถใช้การได้ตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ซึ่งเป็นไปตามหลักประสิทธิผล (Effectiveness) ผลการปฏิบัติราชการที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนการปฏิบัติราชการตามที่ได้รับงบประมาณดำเนินการ รวมถึงสามารถเทียบเคียงกับส่วนราชการหรือ | ๑๐ |  |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนน**๑๒๙** ที่ได้ |
|  | หน่วยงาน๒) วิเคราะห์ผลกระทบ/สิ่งที่กระทบ (Impact) โครงการที่ดำเนินการในเชิงคุณภาพ (Qualitative) |  |  |
| ๔ .แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา | ๑) วิเคราะห์แผนงาน งาน ที่เกิดจากด้านต่างๆ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในมิติต่างๆ จนน้าไปสู่การจัดท้าโครงการพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis)/Global Demand/Trend หรือหลักการบูรณาการ (Integration) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกัน | ๑๐ |  |
| ๔ .แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา | ๒) วิเคราะห์แผนงาน งาน ที่เกิดจากด้านต่างๆ ที่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาความยากจน หลักประชารัฐ และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและโดยเฉพาะเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)(Local Sufficiency Economy Plan : LSEP) | ๑๐ |  |
| ๕. โครงการพัฒนา๕.๑ ความชัดเจนของชื่อโครงการ | ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ ชื่อโครงการมีความชัดเจน มุ่งไปเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อ่านแล้วเข้าใจได้ว่าจะพัฒนาอะไรในอนาคต | ๖๐ |  |
| (๕) |  |
| ๕.๒ กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ |  มีวัตถุประสงค์ชัดเจน (clear objective) โครงการต้องกำหนดวัตถุ ประสงค์สอดคล้องกับความเป็นมาของโครงการ สอดคล้องกับหลักการ และเหตุผลวิธีการดำเนินงานต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ มีความ เป็นไปได้ชัดเจนมีลักษณะเฉพาะเจาะจง | (๕) |  |
|  ๕.๓ เป้าหมาย  (ผลผลิตของโครง การ) มีความชัดเจน  นำไปสู่การตั้ง งบประมาณได้ ถูกต้อง | สภาพที่อยากให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นทิศทางที่ต้องไปให้ถึงเป้าหมายต้องชัดเจน สามารถระบุจ้านวนเท่าไร กลุ่มเป้าหมายคืออะไร มีผลผลิตอย่างไร กลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินงาน และระยะเวลาดำเนินงานอธิบายให้ชัดเจนว่าโครงการนี้จะท้าที่ไหน เริ่มต้นในช่วงเวลาใดและจบลงเมื่อไร ใครคือกลุ่มเป้าหมายของโครงการ หากกลุ่มเป้าหมายมีหลายกลุ่ม ให้บอกชัดลงไปว่าใครคือกลุ่มเป้าหมายหลัก ใครคือกลุ่มเป้าหมายรอง | (๕) |  |
| ๕.๔ โครงการมีความสอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี | โครงการสอดคล้องกับ (๑) ความมั่นคง (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน(๔) การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้เกิดความมั่นคงมั่งคั่ง ยั่งยืน | (๕) |  |
| ประเด็นการพิจารณา**๑๓๐**  | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนนที่ได้ |
| ๕.๕ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ โดย (๑) ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (๒) ยึดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา (๓) ยึดวิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ปี(๔) ยึดเป้าหมายอนาคตประเทศไทย ๒๕๗๙ (๕) ยึดหลักการน้าไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน ๕ ปีที่ต่อยอดไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว ภายใต้แนวทางการพัฒนา (๑) การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง (๒) การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ(๓) การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม (๔)การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง (๕) การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๖)การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ | (๕) |  |
| ๕.๖ โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐ | โครงการมีลักษณะหรือสอดคล้องกับการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่ Value–Based Economy หรือเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ท้าน้อย ได้มาก เช่น (๑) เปลี่ยนจากการผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ไปสู่สินค้าเชิงนวัตกรรม (๒) เปลี่ยนจากการขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรม ไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม (๓) เปลี่ยนจากการเน้นภาคการผลิตสินค้า ไปสู่การเน้นภาคบริการมากขึ้น รวมถึงโครงการที่เติมเต็มด้วยวิทยาการ ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัยและพัฒนาแล้วต่อยอดความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบ เช่น ด้านเกษตรเทคโนโลยีชีวภาพสาธารณสุข วัฒนธรรม ฯลฯ | (๕) |  |
| ๕.๗ โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด | โครงการพัฒนาท้องถิ่นมีความสอดคล้องกับห้วงระยะเวลาของแผนพัฒนาจังหวัดที่ได้กำหนดขึ้น เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นเสมือนหนึ่งการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัด ซึ่งไม่สามารถแยกส่วนใดส่วนหนึ่งออกจากกันได้ นอกจากนี้โครงการพัฒนาท้องถิ่นต้องเป็นโครงการเชื่อมต่อหรือเดินทางไปด้วยกันกับยุทธศาสตร์จังหวัดที่ได้กำหนดขึ้นที่เป็นปัจจุบัน | (๕) |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนน**๑๓๑** ที่ได้ |
| ๕.๘ โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนภายใต้หลักประชารัฐ | เป็นโครงการที่ดำเนินการภายใต้พื้นฐานความพอเพียงที่ประชาชนดำเนินการเองหรือร่วมดำเนินการ เป็นโครงการต่อยอดและขยายได้เป็นโครงการที่ประชาชนต้องการเพื่อให้เกิดความยั่งยืน ซึ่งมีลักษณะที่จะให้ท้องถิ่นมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นท้องถิ่นที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ) (LSEP) | (๕) |  |
| ๕.๙ งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย(ผลผลิตของโครงการ) | งบประมาณโครงการพัฒนาจะต้องคำนึงถึงหลักสำคัญ ๕ ประการในการจัดทำโครงการ ได้แก่ (๑) ความประหยัด (Economy) (๒) ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency) (๓) ความมีประสิทธิผล (Effectiveness) (๔) ความยุติธรรม (Equity)(๕) ความโปร่งใส (Transparency) | (๕) |  |
| ๕.๑๐ มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ | การประมาณการราคาเพื่อการพัฒนาต้องให้สอดคล้องกับโครงการถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง หลักของราคากลาง ราคากลางท้องถิ่นมีความโปร่งใสในการกำหนดราคาและตรวจสอบได้ในเชิงประจักษ์มีความคลาดเคลื่อนไม่มากกว่าหรือไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าของการน้าไปตั้งงบประมาณรายจ่ายในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ เงินสะสม หรือรายจ่ายพัฒนาที่ปรากฏในรูปแบบอื่นๆ | (๕) |  |
| ๕.๑๑ มีการกำหนดตัวชี้วัด(KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ | มีการกำหนดดัชนีชี้วัดผลงาน (Key Performance Indicator : KPI)ที่ สามารถวัดได้ (measurable) ใช้บอกประสิทธิผล effectiveness)ใช้บอกประสิทธิภาพ(efficiency) ได้ เช่น การกำหนดความพึงพอใจการกำหนดร้อยละ การกำหนดอันเกิดจากผลของวัตถุประสงค์ที่เกิดที่สิ่งที่ได้รับ (การคาดการณ์คาดว่าจะได้รับ) | (๕) |  |
| ๕.๑๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ | ผลที่ได้รับเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นได้จริงจากการดำเนินการตามโครงการพัฒนาซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ การได้ผลหรือผลที่เกิดขึ้นจะต้องเท่ากับวัตถุประสงค์หรือมากกว่าวัตถุประสงค์ ซึ่งการเขียนวัตถุประสงค์ควรคำนึงถึง (๑) มีความเป็นไปได้และมีความเฉพาะเจาะจงในการดำเนินงานตามโครงการ(๒) วัดและประเมินผลระดับของความสำเร็จได้(๓) ระบุสิ่งที่ต้องการดำเนินงานอย่างชัดเจนและเฉพาะเจาะจงมากที่สุดและสามารถปฏิบัติได(๔) เป็นเหตุเป็นผล สอดคล้องกับความเป็นจริง (๕) ส่งผลต่อการบ่งบอกเวลาได้ | (๕) |  |
|  | รวมคะแนน | ๑๐๐ |  |

 เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

**๑๓๒**

**๓. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม**

 **๓.๑ การวัดผลในเชิงคุณภาพ (Quality)**

 ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดท้าแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.๒๕๔๘ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๙ (๓) กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลและ เสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปีโดย*ใช้รูปแบบเชิงพรรณา* โดยใช้ตัวแบบในการประเมินตามที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนากำหนดตามความเหมาะสมกับสภาพการณ์ของท้องถิ่น ซึ่งสามารถแสดงได้ทั้งการอธิบายเชิงสถิติ รูปภาพ กราฟ ข้อมูลต่าง ๆ โดยตัวแบบการประเมินต่างๆ ที่อาจนำมาใช้ในการติดตามและประเมินผล ได้แก่

 (๑) แบบตัวบ่งชี้การปฏิบัติงาน (Performance Indicators)

 (๒) แบบบัตรคะแนน (Scorecard Model) แบบบัตรคะแนน หรือ Scorecard Model ของ

Kaplan & Norton

 (๓) แบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ (Result Framework Model (RF))

 (๔) แบบเชิงเหตุผล (Logical Model) ตัวแบบเชิงเหตุผล หรือ Logical Model

 (๕) แบบวัดกระบวนการปฏิบัติงาน (Process Performance Measurement System

 (PPMS)) ระบบการวัดกระบวนการปฏิบัติงานหรือ PPMS

 (๖) แบบการประเมินโดยใช้วิธีการแก้ปัญหาหรือเรียนรู้จากปัญหาที่เกิดขึ้นหรือ

Problem Solving Method

 (๗) แบบการประเมินแบบมีส่วนร่วม (Participatory Methods)

 (๘) แบบการประเมินผลกระทบ (Impact Evaluation)

 (๙) แบบการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment Model)

 (๑๐) แบบการประเมินตนเอง (Self-assessment Model) และ

 (๑๑) แบบอื่น ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้กรอบตาม

 ข้อ (๑)-(๑๑) หรือเป็นแบบผสมก็ได้

 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาทั้งในเชิงปริมาณ (Quantity) คุณภาพ (Quality)

 ต้องอธิบายได้ว่า

 - ผลที่ได้จริง ๆ คืออะไร ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) เป็นไปตามที่กำหนดไว้หรือไม่

 - ประชาชนได้ประโยชน์อย่างไรหรือราชการได้ประโยชน์อย่างไร

 - วัดผลนั้นได้จริงหรือไม่ หรือวัดได้เท่าไหร่ (Key Performance Indicators: KPIs)

 - ผลกระทบ ( Impact )

 **๓.๒ การวัดผลในเชิงปริมาณ (Quantity** ) คุณภาพ (Quality) ผลที่ได้จริงๆ คืออะไร ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) หรือเกณฑ์ผสมก็ได้

 ๓.๓ ประชาชนได้รับผลประโยชน์อย่างไร หรือราชการได้ประโยชน์อย่างไร

 ๓.๔ วัดผลได้จริง หรือไม่ หรือวัดได้เท่าไหร่ (Key Performance Indicators : KPis)

 ๓.๕ ผลกระทบ (Impact)

**๔. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต**

**๑๓๓**

 ๔.๑ ผลกระทบนำไปสู่อนาคต

 ๔.๒ ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา