**ส่วนที่ ๔**

**๑๒๓**

**การติดตามและประเมินผล**

**๑. การติดตามและประเมินแผนยุทธศาสตร์**

การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์เป็นกระบวนการหนึ่งในการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นกระบวนการหนึ่งที่มีความสำคัญในการให้ได้มาซึ่งข้อมูลสำหรับเข้าสู่กระบวนการพิจารณาเพื่อตัดสินใจของผู้บริหารสำหรับการกำหนดคุณค่าในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และนำไปสู่กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในลำดับต่อไป โดยมีระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ ซึ่งได้กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาในหมวด ๖ ซึ่งได้กำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ โดยมีองค์กรในการทำหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาไว้ในข้อ ๒๘ พร้อมทั้งกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาไว้ใน ข้อ ๒๙

เทศบาลตำบลน้ำอ้อม ได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ (ฉบับทบทวน) ไว้เป็นกรอบและแนวทางในการดำเนินการในการพัฒนาท้องถิ่นโดยมีแผนพัฒนาสามปีและแผนดำเนินงานของปีงบประมาณเป็นแผนปฏิบัติประจำปีในแต่ละปีงบประมาณ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้มีการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสี่ปีตามระเบียบดังกล่าว

**๑.๑ กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

๑.๑.๑ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลน้ำอ้อมได้กำหนดกรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล โดยยึดถือแนวทางตามกรอบหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ -๒๕๖๔) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ ดังนี้

|  |  |
| --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | คะแนน |
| ๑.ข้อมูลสภาพทั่วไขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๒๐ |
| ๒. การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ | ๑๕ |
| ๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย | ๖๕ |
| ๓.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | (๑๐) |
| ๓.๒ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด | (๑๐) |
| ๓.๓ ยุทธศาสตร์จังหวัด | (๑๐) |
| ๓.๔ วิสัยทัศน์ | (๕) |
| ๓.๕ กลยุทธ์ | (๕) |
| ๓.๖ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ | (๕) |
| ๓.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ | (๕) |
| ๓.๘ แผนงาน | (๕) |
| ๓.๙ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม | (๕) |
| ๓.๑๐ ผลผลิต/โครงการ | (๕) |
| **รวมคะแนน** | ๑๐๐ |

-คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่น

**๑๒๔**

การพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน) โดยมีรายละเอียดในหลักเกณฑ์ ดังนี้

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนนได้ |
| ๑.ข้อมูลสภาพทั่วไปของ อปท. | ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้  (๑) ข้อมูลเกี่ยวกับด้านกายภาพ เช่น ที่ตั้งของหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล ลักษณะภูมิประเทศ ลักษณะภูมิอากาศ ลักษณะของดิน ลักษณะของแหล่งน้ำ ลักษณะของป่าไม้ ฯลฯการเมือง/การปกครอง เช่น เขตการปกครอง การเลือกตั้ง ฯลฯ | ๑๐  (๓) |  |
| (๒) ข้อมูลเกี่ยวกับ การเมือง/การปกครอง เช่น เขตการปกครอง การเลือกตั้ง ฯลฯ ด้านประชากร เช่นข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร และช่วงอายุและจำนวนประชากร ฯลฯ | (๒) |  |
| (๓) ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพทางสังคม เช่น การศึกษา สาธารณสุข อาชญากรรม ยาเสพติด การสังคมสงเคราะห์ ฯลฯ | (๒) |  |
| (๔) ข้อมูลเกี่ยวกับระบบบริการพื้นฐาน เช่น การคมนาคมขนส่ง  การไฟฟ้า การประปา โทรศัพท์ | (๒) |  |
| (๕) ข้อมูลเกี่ยวกับระบบฐานเศรษฐกิจ เช่น การเกษตร การประมง  การปศุสัตว์ การบริการ การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม การพาณิชย์/  กลุ่มอาชีพแรงงาน ฯลฯ และเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น  (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ) | (๒) |  |
| (๖) ข้อมูลเกี่ยวกับศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม เช่น การนับถือศาสนา ประเพณีและงานประจำปี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น สินค้าพื้นฐาน  และของที่ระลึก ฯลฯ และอื่นๆ | (๒) |  |
| (๗) ข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากร เช่น น้ำ ป่าไม้ ภูเขา คุณภาพของทรัพยากรธรรมชาติ ฯลฯ | (๒) |  |
| (๘) การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น  หรือการใช้ข้อมูล จปฐ. | (๒) |  |
| (๙) การประชุมประชาคมท้องถิ่น รูปแบบ วิธีการ และการดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่น โดยใช้กระบวนการร่วมคิด ร่วมทำร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับผลประโยชน์ ร่วมแก้ไขปัญหา ปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อแก้ไขปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | (๓) |  |
| ๒.การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ | ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้  (๑) การวิเคราะห์ที่ครอบคลุมความเชื่อมโยง ความสอดคล้องยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น รวมถึงความเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ Thailand ๔.๐ | ๑๕  (๒) |  |

**๑๒๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนนได้ |
|  | (๒) การวิเคราะห์การใช้ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะและการบังคับใช้ผลของการบังใช้ สภาพการณ์ที่เกิดขึ้นต่อการพัฒนาท้องถิ่น | (๑) |  |
| (๓) การวิเคราะห์ทางสังคม เช่น ด้านแรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหายาเสพติด เทคโนโลยี จารีตประเพณี วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น | (๒) |  |
| (๔) การวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจ ข้อมูลด้านรายได้ครัวเรือน การส่งเสริมอาชีพ กลุ่มอาชีพ กลุ่มทางสังคม การพัฒนาอาชีพและกลุ่มต่างๆ สภาพทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ทั่วไป เป็นต้น | (๒) |  |
| (๕) การวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม พื้นที่สีเขียว ธรรมชาติต่างๆ ทางภูมิศาสตร์ กระบวนการหรือสิ่งที่เกิดขึ้น การประดิษฐ์ที่มีผลต่อสิ่งแวดล้อมและ  การพัฒนา | (๒) |  |
| (๖) ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิคSWOT Analysis ที่อาจส่งผลต่อการดำเนินงานได้แก่ S-Strength (จุดแข็ง) W-Weakness  (จุดอ่อน) O-Opportunity (โอกาส) และT-Threat(อุปสรรค) | (๒) |  |
| (๗) สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนเชิงพื้นที่ มีการนำเสนอปัญหา ค้นหาสาเหตุของปัญหาหรือสมมติฐานของปัญหา  แนวทางการแก้ไขปัญหาหรือวิธีการแก้ไขปัญหา การกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหา | (๒) |  |
| (๘) สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ และการเบิกจ่ายงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐ เช่น สรุปสถานการณ์การพัฒนา การตั้งงบประมาณ การเบิกจ่ายงบประมาณการประเมินผลการน้าแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ และการประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาท้องถิ่นในเชิงคุณภาพ | (๑) |  |
| (๙) ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น  ผลที่ได้รับ/ผลที่สำคัญ ผลกระทบ และสรุปปัญหาอุปสรรคการ  ดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ | (๑) |  |
| **๓.ยุทธศาสตร์**  ๓.๑ ยุทธศาสตร์  ขององค์กรปกครอง  ส่วนท้องถิ่น | ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้  สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น ประเด็นปัญหาการพัฒนาและแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเชื่อมโยงหลักประชารัฐแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ Thailand ๔.๐ | ๖๕  (๑๐) |  |
| ๓.๒ ยุทธศาสตร์  ขององค์กรปกครอง  ส่วนท้องถิ่นในเขต  จังหวัด | สอดคล้องและเชื่อมโยงกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น และยุทธศาสตร์จังหวัด และเชื่อมโยงหลักประชารัฐแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ Thailand ๔.๐ | (๑๐) |  |

**๑๒๖**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | | คะแนนเต็ม | คะแนนได้ |
| ๓.๓ ยุทธศาสตร์จังหวัด | สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบาย/ยุทธศาสตร์ คสช. และนโยบายรัฐบาลหลักประชารัฐ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และ Thailand ๔.๐ | |  |  |
| ๓.๔ วิสัยทัศน์ | | วิสัยทัศน์ ซึ่งมีลักษณะแสดงสถานภาพที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสัมพันธ์กับโครงการพัฒนาท้องถิ่น | (๕) |  |
| ๓.๕ กลยุทธ์ | | แสดงให้เห็นช่องทาง วิธีการ ภารกิจหรือสิ่งที่ต้องท้าตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะน้าไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ หรือแสดงให้เห็นถึงความชัดเจนในสิ่งที่จะดำเนินการให้บรรลุวิสัยทัศน์นั้น | (๕) |  |
| ๓.๖ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ | | เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์มีความสอดคล้องและสนับสนุนต่อกลยุทธ์ที่จะเกิดขึ้น มุ่งหมายสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่ชัดเจน | (๕) |  |
| ๓.๗ จุดยืนทาง  ยุทธศาสตร์  (Positioning) | | ความมุ่งมั่นอันแน่วแน่ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้บรรลุ  วิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกิดจากศักยภาพของพื้นที่จริง ที่จะนำไปสู่ผลสำเร็จทางยุทธศาสตร์ | (๕) |  |
| ๓.๘ แผนงาน | | แผนงานหรือจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต กำหนดจุดมุ่งหมายในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือแผนงานที่เกิดจากเป้าประสงค์ ตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จุดยืนทางยุทธศาสตร์และยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความชัดเจน น้าไปสู่การจัดท้าโครงการพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี โดยระบุแผนงานและความเชื่อมโยงดังกล่าว | (๕) |  |
| ๓.๙ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม | | ความเชื่อมโยงองค์รวมที่น้าไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นที่เกิดผลผลิต/  โครงการจากแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ Thailand ๔.๐ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดและยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | (๕) |  |
| ๓.๑๐ ผลผลิต/โครงการ | | ผลผลิต/โครงการ เป็นผลผลิตที่เป็นชุดหรือเป็นโครงการที่เป็นชุด กลุ่มหรืออันหนึ่งอันเดียวกัน ลักษณะเดียวกัน เป็นต้น เพื่อน้าไปสู่การจัดท้าโครงการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีอย่างถูกต้องและครบถ้วน | (๕) |  |
|  | | รวมคะแนน | ๑๐๐ |  |

เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

**๒.แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น**

**๑๒๗**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ประกอบด้วย

๒.๑ การสรุปสถานการณ์การพัฒนา ๑๐ คะแนน

๒.๒ การประเมินผลการน้าแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ ๑๐ คะแนน

๒.๓ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ ๑๐ คะแนน

๒.๔ ยุทธศาสตร์และแผนงาน ๑๐ คะแนน

๒.๕ โครงการพัฒนา ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย

(๑) ความชัดเจนของชื่อโครงการ ๕ คะแนน

(๒) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ ๕ คะแนน

(๓) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนน้าไปสู่การตั้งงบประมาณได้

ถูกต้อง ๕ คะแนน

(๔) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๕ คะแนน

(๕) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ๕ คะแนน

(๖) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐ ๕ คะแนน

(๗) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด ๕ คะแนน

(๘) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนภายใต้หลักประชารัฐ ๕ คะแนน

(๙) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ๕ คะแนน

(๑๐) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ ๕ คะแนน

(๑๑) มีการกำตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ ๕ คะแนน

(๑๒) ผลที่คาดว่าจะได้รั บ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ๕ คะแนน

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน

เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน) โดยมีรายละเอียดของเกณฑ์การ

**๒. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

|  |  |
| --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | คะแนน |
| ๑. การสรุปสถานการณ์การพัฒนา | ๑๐ |
| ๒. การประเมินผลการน้าแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ | ๑๐ |
| ๓. การประเมินผลการน้าแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ | ๑๐ |
| ๔. แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา | ๑๐ |
| ๕. โครงการพัฒนา ประกอบด้วย | ๖๐ |
| ๕.๑ ความชัดเจนของชื่อโครงการ | (๕) |
| ๕.๒ กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ | (๕) |
| ๕.๓ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนน้าไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง | (๕) |

**๑๒๘**

|  |  |
| --- | --- |
| ๕.๔ โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี | (๕) |
| ๕.๕ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคม แห่งชาติ | (๕) |
| ๕.๖ โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐ | (๕) |
| ๕.๗ โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด | (๕) |
| ๕.๘ โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักประชารัฐ | (๕) |
| ๕.๙ งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) | (๕) |
| ๕.๑๐ มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ | (๕) |
| ๕.๑๑ มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ | (๕) |
| ๕.๑๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ | (๕) |
| รวมคะแนน | ๑๐๐ |

โดยมีรายละเอียดของหลักเกณฑ์ ดังนี้

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนน  ที่ได้ |
| ๑.การสรุปสถานการณ์  การพัฒนา | เป็นการวิเคราะห์กรอบการจัดท้ายุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis)/Global Demand และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วยการวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ, ด้านสังคม, ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) | ๑๐ |  |
| ๒. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไป  ปฏิบัติในเชิง  ปริมาณ | ๑) การควบคุมที่มีการใช้ตัวเลขต่างๆ เพื่อน้ามาใช้วัดผลในเชิงปริมาณเช่น การวัดจ้านวนโครงการ กิจกรรม งานต่างๆ ก็คือผลผลิตนั่นเองว่าเป็นไปตามที่ตั้งเป้าหมายเอาไว้หรือไม่จ้านวนที่ดำเนินการจริงตามที่ได้กำหนดไว้เท่าไหร่ จ้านวนที่ไม่สามารถดำเนินการได้มีจ้านวนเท่าไหร่สามารถอธิบายได้ตามหลักประสิทธิภาพ (Efficiency) ของการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้  ๒) วิเคราะห์ผลกระทบ/สิ่งที่กระทบ (Impact) โครงการที่ดำเนินการ  ในเชิงปริมาณ (Quantitative) | ๑๐ |  |
| ๓. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไป  ปฏิบัติใน | ๑) การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพคือการนำเอาเทคนิคต่างๆ มาใช้เพื่อวัดว่าภารกิจ โครงการ กิจกรรม งานต่างๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่นั้นๆ ตรงต่อความต้องการของประชาชนหรือไม่  และเป็นไปตามอำนาจหน้าที่หรือไม่ ประชาชนพึงพอใจหรือไม่ สิ่งของ วัสดุครุภัณฑ์ การดำเนินการต่างๆ มีสภาพหรือลักษณะถูกต้อง คงทน ถาวรสามารถใช้การได้ตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ซึ่งเป็นไปตามหลักประสิทธิผล (Effectiveness) ผลการปฏิบัติราชการที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนการปฏิบัติราชการตามที่ได้รับงบประมาณดำเนินการ รวมถึงสามารถเทียบเคียงกับส่วนราชการหรือ | ๑๐ |  |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนน  **๑๒๙**  ที่ได้ |
|  | หน่วยงาน  ๒) วิเคราะห์ผลกระทบ/สิ่งที่กระทบ (Impact) โครงการที่ดำเนินการในเชิงคุณภาพ (Qualitative) |  |  |
| ๔ .แผนงานและ  ยุทธศาสตร์การพัฒนา | ๑) วิเคราะห์แผนงาน งาน ที่เกิดจากด้านต่างๆ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในมิติต่างๆ จนน้าไปสู่การจัดท้าโครงการพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis)/Global Demand/Trend หรือหลักการ  บูรณาการ (Integration) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกัน | ๑๐ |  |
| ๔ .แผนงานและ  ยุทธศาสตร์การพัฒนา | ๒) วิเคราะห์แผนงาน งาน ที่เกิดจากด้านต่างๆ ที่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาความยากจน หลักประชารัฐ และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและโดยเฉพาะเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตร  และแหล่งน้ำ)(Local Sufficiency Economy Plan : LSEP) | ๑๐ |  |
| ๕. โครงการพัฒนา  ๕.๑ ความชัดเจนของชื่อโครงการ | ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้  เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ ชื่อโครงการมีความชัดเจน มุ่งไปเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อ่านแล้วเข้าใจได้ว่าจะพัฒนาอะไรในอนาคต | ๖๐ |  |
| (๕) |  |
| ๕.๒ กำหนดวัตถุประสงค์  สอดคล้องกับโครงการ | มีวัตถุประสงค์ชัดเจน (clear objective) โครงการต้องกำหนดวัตถุ ประสงค์สอดคล้องกับความเป็นมาของโครงการ สอดคล้องกับหลักการ และเหตุผลวิธีการดำเนินงานต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ มีความ เป็นไปได้ชัดเจนมีลักษณะเฉพาะเจาะจง | (๕) |  |
| ๕.๓ เป้าหมาย  (ผลผลิตของโครง  การ) มีความชัดเจน  นำไปสู่การตั้ง  งบประมาณได้  ถูกต้อง | สภาพที่อยากให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นทิศทางที่ต้องไปให้ถึงเป้าหมายต้องชัดเจน สามารถระบุจ้านวนเท่าไร กลุ่มเป้าหมายคืออะไร มีผลผลิตอย่างไร กลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินงาน และระยะเวลาดำเนินงานอธิบายให้ชัดเจนว่าโครงการนี้จะท้าที่ไหน เริ่มต้นในช่วงเวลาใดและจบลงเมื่อไร ใครคือกลุ่มเป้าหมายของโครงการ หากกลุ่มเป้าหมายมีหลายกลุ่ม ให้บอกชัดลงไปว่าใครคือกลุ่มเป้าหมายหลัก ใครคือกลุ่มเป้าหมายรอง | (๕) |  |
| ๕.๔ โครงการมีความสอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี | โครงการสอดคล้องกับ  (๑) ความมั่นคง  (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน  (๓) การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน  (๔) การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม  (๕) การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม  (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้เกิดความมั่นคงมั่งคั่ง ยั่งยืน | (๕) |  |
| ประเด็นการพิจารณา  **๑๓๐** | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนน  ที่ได้ |
| ๕.๕ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ โดย  (๑) ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง  (๒) ยึดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา  (๓) ยึดวิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ปี  (๔) ยึดเป้าหมายอนาคตประเทศไทย ๒๕๗๙  (๕) ยึดหลักการน้าไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน ๕ ปีที่ต่อยอดไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว ภายใต้แนวทางการพัฒนา  (๑) การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง  (๒) การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ  (๓) การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม  (๔)การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง  (๕) การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม  (๖)การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ | (๕) |  |
| ๕.๖ โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐ | โครงการมีลักษณะหรือสอดคล้องกับการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่ Value–Based Economy หรือเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ท้าน้อย ได้มาก เช่น  (๑) เปลี่ยนจากการผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ไปสู่สินค้าเชิงนวัตกรรม  (๒) เปลี่ยนจากการขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรม ไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม  (๓) เปลี่ยนจากการเน้นภาคการผลิตสินค้า ไปสู่การเน้นภาคบริการ  มากขึ้น รวมถึงโครงการที่เติมเต็มด้วยวิทยาการ ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัยและพัฒนาแล้ว  ต่อยอดความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบ เช่น ด้านเกษตรเทคโนโลยีชีวภาพสาธารณสุข วัฒนธรรม ฯลฯ | (๕) |  |
| ๕.๗ โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด | โครงการพัฒนาท้องถิ่นมีความสอดคล้องกับห้วงระยะเวลาของแผนพัฒนาจังหวัดที่ได้กำหนดขึ้น เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นเสมือนหนึ่งการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัด ซึ่งไม่สามารถแยกส่วนใดส่วนหนึ่งออกจากกันได้ นอกจากนี้โครงการพัฒนาท้องถิ่นต้องเป็นโครงการเชื่อมต่อหรือเดินทางไปด้วยกันกับยุทธศาสตร์จังหวัดที่ได้กำหนดขึ้นที่เป็นปัจจุบัน | (๕) |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์ | คะแนนเต็ม | คะแนน  **๑๓๑**  ที่ได้ |
| ๕.๘ โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติ  มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนภายใต้หลัก  ประชารัฐ | เป็นโครงการที่ดำเนินการภายใต้พื้นฐานความพอเพียงที่ประชาชนดำเนินการเองหรือร่วมดำเนินการ เป็นโครงการต่อยอดและขยายได้เป็นโครงการที่ประชาชนต้องการเพื่อให้เกิดความยั่งยืน ซึ่งมีลักษณะที่จะให้ท้องถิ่นมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นท้องถิ่นที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ) (LSEP) | (๕) |  |
| ๕.๙ งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย  (ผลผลิตของโครงการ) | งบประมาณโครงการพัฒนาจะต้องคำนึงถึงหลักสำคัญ ๕ ประการในการจัดทำโครงการ ได้แก่  (๑) ความประหยัด (Economy)  (๒) ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency)  (๓) ความมีประสิทธิผล (Effectiveness)  (๔) ความยุติธรรม (Equity)  (๕) ความโปร่งใส (Transparency) | (๕) |  |
| ๕.๑๐ มีการประมาณการราคา  ถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ | การประมาณการราคาเพื่อการพัฒนาต้องให้สอดคล้องกับโครงการถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง หลักของราคากลาง ราคากลาง  ท้องถิ่นมีความโปร่งใสในการกำหนดราคาและตรวจสอบได้ในเชิงประจักษ์มีความคลาดเคลื่อนไม่มากกว่าหรือไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าของการน้าไปตั้งงบประมาณรายจ่ายในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ เงินสะสม หรือรายจ่ายพัฒนาที่ปรากฏในรูปแบบอื่นๆ | (๕) |  |
| ๕.๑๑ มีการกำหนดตัวชี้วัด(KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ | มีการกำหนดดัชนีชี้วัดผลงาน (Key Performance Indicator : KPI)ที่ สามารถวัดได้ (measurable) ใช้บอกประสิทธิผล effectiveness)ใช้บอกประสิทธิภาพ(efficiency) ได้ เช่น การกำหนดความพึงพอใจการกำหนดร้อยละ การกำหนดอันเกิดจากผลของวัตถุประสงค์ที่เกิดที่สิ่งที่ได้รับ (การคาดการณ์คาดว่าจะได้รับ) | (๕) |  |
| ๕.๑๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ | ผลที่ได้รับเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นได้จริงจากการดำเนินการตามโครงการ  พัฒนาซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ การได้ผลหรือผลที่เกิดขึ้นจะต้องเท่ากับวัตถุประสงค์หรือมากกว่าวัตถุประสงค์ ซึ่งการเขียน  วัตถุประสงค์ควรคำนึงถึง  (๑) มีความเป็นไปได้และมีความเฉพาะเจาะจงในการดำเนินงานตามโครงการ  (๒) วัดและประเมินผลระดับของความสำเร็จได้  (๓) ระบุสิ่งที่ต้องการดำเนินงานอย่างชัดเจนและเฉพาะเจาะจงมากที่สุดและสามารถปฏิบัติได  (๔) เป็นเหตุเป็นผล สอดคล้องกับความเป็นจริง  (๕) ส่งผลต่อการบ่งบอกเวลาได้ | (๕) |  |
|  | รวมคะแนน | ๑๐๐ |  |

เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

**๑๓๒**

**๓. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม**

**๓.๑ การวัดผลในเชิงคุณภาพ (Quality)**

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดท้าแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.๒๕๔๘ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๙ (๓) กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลและ เสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปีโดย*ใช้รูปแบบเชิงพรรณา* โดยใช้ตัวแบบในการประเมินตามที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนากำหนดตามความเหมาะสมกับสภาพการณ์ของท้องถิ่น ซึ่งสามารถแสดงได้ทั้งการอธิบายเชิงสถิติ รูปภาพ กราฟ ข้อมูลต่าง ๆ โดยตัวแบบการประเมินต่างๆ ที่อาจนำมาใช้ในการติดตามและประเมินผล ได้แก่

(๑) แบบตัวบ่งชี้การปฏิบัติงาน (Performance Indicators)

(๒) แบบบัตรคะแนน (Scorecard Model) แบบบัตรคะแนน หรือ Scorecard Model ของ

Kaplan & Norton

(๓) แบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ (Result Framework Model (RF))

(๔) แบบเชิงเหตุผล (Logical Model) ตัวแบบเชิงเหตุผล หรือ Logical Model

(๕) แบบวัดกระบวนการปฏิบัติงาน (Process Performance Measurement System

(PPMS)) ระบบการวัดกระบวนการปฏิบัติงานหรือ PPMS

(๖) แบบการประเมินโดยใช้วิธีการแก้ปัญหาหรือเรียนรู้จากปัญหาที่เกิดขึ้นหรือ

Problem Solving Method

(๗) แบบการประเมินแบบมีส่วนร่วม (Participatory Methods)

(๘) แบบการประเมินผลกระทบ (Impact Evaluation)

(๙) แบบการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment Model)

(๑๐) แบบการประเมินตนเอง (Self-assessment Model) และ

(๑๑) แบบอื่น ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้กรอบตาม

ข้อ (๑)-(๑๑) หรือเป็นแบบผสมก็ได้

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาทั้งในเชิงปริมาณ (Quantity) คุณภาพ (Quality)

ต้องอธิบายได้ว่า

- ผลที่ได้จริง ๆ คืออะไร ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) เป็นไปตามที่กำหนดไว้หรือไม่

- ประชาชนได้ประโยชน์อย่างไรหรือราชการได้ประโยชน์อย่างไร

- วัดผลนั้นได้จริงหรือไม่ หรือวัดได้เท่าไหร่ (Key Performance Indicators: KPIs)

- ผลกระทบ ( Impact )

**๓.๒ การวัดผลในเชิงปริมาณ (Quantity** ) คุณภาพ (Quality) ผลที่ได้จริงๆ คืออะไร ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) หรือเกณฑ์ผสมก็ได้

๓.๓ ประชาชนได้รับผลประโยชน์อย่างไร หรือราชการได้ประโยชน์อย่างไร

๓.๔ วัดผลได้จริง หรือไม่ หรือวัดได้เท่าไหร่ (Key Performance Indicators : KPis)

๓.๕ ผลกระทบ (Impact)

**๔. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต**

**๑๓๓**

๔.๑ ผลกระทบนำไปสู่อนาคต

๔.๒ ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา